

Глушко Е.М., аспирант

Научный руководитель Личман Б.В., проф., д-р истор.наук

РОЛЬ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ПРОЦЕССЕ СОЗДАНИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ УНЦ АН СССР В 1971-86 гг.

Инвестиционная политика была первостепенным фактором в создании материально-технической базы науки. Она являлась составным звеном экономической политики, системой мер, определяющих объем, структуру и направление капитальных вложений, рост основных фондов и их обновление на основе новейших достижений науки и техники. С ее помощью обеспечивался выбор приоритетных направлений, осуществлялась концентрация капитальных вложений и повышение их эффективности. Уральский научный центр АН СССР по уровню развития материально-технической базы значительно уступал Академии наук УССР, Сибирскому отделению АН СССР. За 1971-85 гг. Сибирское отделение АН СССР вложило в создание своей материальной базы один миллиард рублей, в то время как УНЦ АН СССР получил только 50 миллионов рублей. Перекосы в политике капиталовложений в сфере развития науки и техники создавали устойчивую основу для воспроизводства устаревшей структуры народного хозяйства. Уральский регион продолжал развиваться в соответствии с моделью экономики, нацеленной на преимущественное развитие так называемых базовых отраслей промышленности.

Недостаточное финансирование деятельности УНЦ АН СССР было основной причиной снижения темпов формирования регионального научно-производственного комплекса. В 1985 г. научные учреждения Урала выполнили только 8,4% научно-исследовательских работ и расходовали менее 7% ассигнований от планируемых на науку в РФ.

Фундаментом долговременного развития и размещения науки выступали капитальные вложения в сооружение ее объектов. Материально-техническая база академических институтов оставляла желать лучшего. Старые здания постройки 1930-х гг. не были приспособлены для современного оборудования. В них отсутствовали необходимые площади, инженерные коммуникации, были слабы несущие конструкции. Частичные реконструкции не спасали положения. Отсутствие лабораторий и оборудования замедляло выполнение научных работ.

Большая часть средств, выделенных на капитальное строительство, направлялась на завершение тех заделов, с которыми научные учреждения УФА-На влились в УНЦ АН СССР. Одновременно велись работы по освоению площадей, отведенных под строительство научного и жилого городков на Гореловском кордоне и в микрорайоне «Академический» г. Свердловска. За 1971-86 гг. общий прирост полезной площади научных учреждений составил 40,1 тыс. м². Объем капиталовложений, предусмотренный планом на 1971-86 гг. в размере 73,5 млн. руб. фактически был выполнен только на 52,6 млн. руб.

Таким образом, в строительстве объектов науки имелись значительные трудности, связанные не только с недостаточными объемами выделяемых средств. Основными причинами низких показателей выполнения плана капитального строительства являлась неудовлетворительная работа подрядных организаций. В 1971-75 гг. СМУ УНЦ АН СССР, на которое возлагалось 2/3 общего объема работ, выполнило плановое задание на 75%. СМУ УНЦ АН СССР не было включено в структуру Центракадемстроя или другие строительные объединения, его производственно-хозяйственная обособленность резко ограничивала возможности применения современных технологий строительства, лишала его источников получения изделий и конструкций, производство которых могло быть организовано крупными предприятиями строительной индустрии в масштабе объединения.

Многие объекты строились длительное время. Подрядные организации, осуществляя на Урале промышленное строительство, относили объекты науки к числу второстепенных. За 1971-85 гг. по Уральскому научному центру АН СССР было введено основных фондов только 43% от плановых показателей. В результате обеспеченность одного работника производственными площадями составляла 18 м² или 57% от норматива. Контроль за строительством объектов науки в регионе осуществлялся преимущественно посредством партийно-политических методов и не способствовал полному удовлетворению нужд заказчиков. Отсутствие технико-экономических обоснований развития комплексных объектов материально-технической базы УНЦ АН СССР приводило к волевым, субъективным решениям при проектировании, строительстве зданий и сооружений УНЦ АН СССР и при вводе их в эксплуатацию.

Среди серьезных недостатков и трудностей в деле организации капитального строительства и эксплуатации существующих объектов УНЦ АН СССР можно обозначить:

- плохое обеспечение подрядных организаций строительными материалами;
- систематическая несбалансированность плана с людскими и материально-техническими ресурсами;
- низкая организация труда, слабая инженерная подготовка;
- несвоевременное обеспечение проектно-сметной документацией в полном объеме годового плана;
- формальное составление проектов производственных работ и графиков на пусковые объекты, отсутствие их согласования с остатками сметного лимита и фактическим объемом работ.

В соответствии с этим средства, выделенные на капитальные вложения, УНЦ АН СССР не осваивал, подрядные организации систематически не выполняли планы, проектная документация устаревала, финансирование объектов не осуществлялось вовремя. Таким образом, выделяемые капиталовложения, а также их освоение не смогли обеспечить создание материально-технической базы Центра в соответствии с предъявляемыми требованиями. Очевидным стал разрыв между достигнутым уровнем науки и методами ее обеспечения.